

 **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ПРОЕКТ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**НЕКЛИНОВСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ПОКРОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПОКРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

 **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_.№\_\_\_\_

с. Покровское

|  |
| --- |
| **Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Покровского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов** |

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 27 Решения Собрания депутатов Покровского сельского поселения от 31.05.2021 № 206 " Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Покровском сельском поселении", а также постановлением Администрации Покровского сельского поселения от 31.05.2023 № 57 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Покровского сельского поселения Неклиновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Администрация Покровского сельского поселения

 **постановляет**:

 1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Покровского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению .

 2. Начальнику отдела экономики и финансов Администрации Покровского сельского поселения Моисеенко Н.В., специалистам Администрации Покровского сельского поселения по курируемым направлениям обеспечить разработку проекта бюджета Покровского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Покровского сельского поселения на  2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

 3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

 4.Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Покровского

сельского поселения Д.В. Бондарь

Приложение

к постановлению

Администрации

Покровского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 №\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Покровского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Неклиновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2022 -2023 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Покровского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Покровского сельского поселения, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Покровского сельского поселения.

Введенных против Российской Федерации внешнеэкономических санкций, обусловленных проведением специальной военной операции, федеральными органами государственной власти и государственными органами Ростовской области, органами местного самоуправления Покровского сельского поселения были приняты меры в целях поддержки экономики и граждан Российской Федерации.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Покровского сельского поселения.

Динамика основных показателей бюджета Покровского сельского поселения в 2022 году отмечалась положительным эффектом.

В 2022 году объем доходов составил 70186,0 тыс. рублей, с ростом к 2021 году на 29858,7 тыс. рублей. Расходы составили 72001,1 тыс. рублей, с ростом на 34165,3 тыс. рублей. Профицит бюджета в сумме 1815,1 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по обязательствам консолидированного бюджета отсутствует.

Собственные налоговые и неналоговые доходы в 2022 году составили 28814,8 тыс. рублей, или 41,1 всех поступлений.

Увеличению налогового потенциала бюджета Покровского сельского поселения способствовала проводимая налоговая политика за счет повышения инвестиционной активности, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по муниципальным контрактам.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики применяются увеличенные размеры авансирования контрактов до 50 процентов от их цены, до 90 процентов по контрактам на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Покровского сельского поселения.

За период I полугодия 2023 г. доходы исполнены в сумме 17660,7тыс. рублей, или на 44,7 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 9531,6 тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 20190,7. рублей, или на 43,6 процентов к плану.По результатам исполнения дефицит составил 2530,0 тыс. рублей.

По итогам I полугодия 2023 г. расходы бюджета Покровского сельского поселения с учетом их переформатирования в результате сложившейся экономии и невостребованных средств, увеличения за счет остатков 2022 года и межбюджетных трансфертов из других уровней бюджетной системы Российской Федерации увеличены в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом на 10055,2 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на завершение работ по объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта государственной и муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2024 – 2025 годы.

Параметры бюджета Покровского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Покровского сельского поселения на 2024 – 2026 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета .

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Покровского сельского поселения на 2024 год

и на плановый период 2025 и 2026 годов

Налоговая политика Покровского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Покровского сельского поселения на основе экономического роста и будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной поддержке.

Установленные на местном уровне льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц носят социально значимый характер.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с региональными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального и регионального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Покровского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Покровского сельского поселения – является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Покровского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится

применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Покровского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Покровского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

 к формированию межбюджетных отношений

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются:

 содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований;

повышение финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований;

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований;

содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов муниципальных образований;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджетов муниципальных образований, параметрам муниципального долга.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечения финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов, продолжится практика заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В связи с этим продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, безусловным исполнением принятых расходных обязательств, в первую очередь связанных с обеспечением оплаты труда и иных первоочередных социально значимых расходов.

Положительно зарекомендовавшая себя практика реализации участия граждан в управлении общественными финансами продолжится в рамках инициативных проектов при непосредственном участии жителей поселения.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета поселения

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и сбалансированность бюджета Покровского сельского поселения.

Реальными инструментами бюджетной устойчивости могут являться рыночные заимствования в виде кредитов кредитных организаций. Привлечение кредитных ресурсов в зависимости от необходимой потребности с учетом минимизации стоимости заимствований позволит гарантировано исполнить принятые расходные обязательства.

Банковское кредитование будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что должно обеспечить прозрачность и эффективность данного рыночного инструмента.

Для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете бюджета Покровского сельского поселения.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема «Риск-Мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок, подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 г. формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 г. распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.